**Доклад по правоприменительной практике**

Охотское территориальное управление выполняет возложенные на него задачи и осуществляет полномочия в закреплённой сфере деятельности на водоёмах Магаданской области в границах от полуострова Тайгонос до границы с Хабаровским краем, район – бухта Лошадиная; подконтрольными водоёмами являются крупные и мелкие реки Магаданской области, впадающие в Охотское море: р.р. Яна, Яма, Ола, Тауй, Ойра, Б.Гарманда, Вилига, Гижига, Наяхан, Таватум, Широкая, Вархалам, Детрин, Берелёх, Колыма и её притоки, и др., а также озёра и водохранилища. Наиболее крупные из озёр: оз. Джека Лондона, оз. Малык, оз. Мамантай, оз. Чистое, оз. Мак-Мак и др.; из водохранилищ – Колымское, Среднеканское.

Практически все водоёмы Магаданской области относятся к водоёмам высшей категории рыбохозяйственного значения и использования, что требует особого подхода к организации и проведению рыбоохранных мероприятий и регулирования промысла.

**О федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**

В 2019 году функции по государственному контролю, надзору и охране водных биологических ресурсов и среды их обитания осуществляли 7 отделов рыбоохраны, со штатной численностью 57 человек, непосредственно на водоемах было задействовано 36 инспекторов.

Рыбоохранные мероприятия в 2019 году организовывались в соответствии с Планом мероприятий отделов рыбоохраны по осуществлению государственного контроля, надзора и охраны ВБР на 2019 год и проводились в следующие временные периоды:

Гольцы: январь - май, август – ноябрь;

Корюшка: май – июнь;

Хариус, сиги: май – октябрь;

Тихоокеанские лососи: июль – октябрь.

Общее количество юридических лиц и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в 2019 году на территории Магаданской области составляло около 326 субъектов.

Согласно утвержденному Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Управлением предусматривалось проведение 23плановых проверок. По состоянию на 10.12.2019 года проведено 23 плановых проверки и 7 внеплановых проверок исполнения выданного предписания.

В 2020 году Управлением запланированы проверки субъектов, осуществляющих деятельность:

- в водоохраной зоне водных объектов рыбохозяйственного значения;

- осуществляющие иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на среду обитания водных биоресурсов из них наибольшее внимание было уделено субъектам, добывающим полезные ископаемые;

- занимающиеся добычей (выловом) водных биологических ресурсов.

За последние 5 лет общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору) со стороны Управления, существенно не изменилось.

В то же время из-за соответствующих изменений законодательства доля плановых проверок, проводимых Управлением в отношении юридических лиц и предпринимателей, сократилась в 3 раза, по сравнению с 2016 годом.

При этом увеличилось количество внеплановых проверок за данный период, около 90% внеплановых проверок составляли мероприятия по контролю за выполнением предписаний, выданных в ходе проведения плановых проверок.

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в 2019 года в Управлении состоялось проведение трех публичных мероприятий, на которое будут приглашены все заинтересованные юридические и физические лица (вход был свободный). На прошедших мероприятиях до заинтересованных лиц была доведена правоприменительная практика Управления, информация по соблюдению обязательных требований в части государственного надзора по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

По состоянию на 10 декабря 2019 года были проведены семинары по следующим темам:

- «Обсуждение нововведения в положения законодательства в области рыболовства и сохранения ВБР, в том числе о запретных местах, сроках и способах ловли, нормах добычи (вылова) ВБР, ответственности за нарушение правил рыболовства, а также о порядке информирования органов рыбоохраны о фактах возможных правонарушений в данной сфере»;

- «Порядок представления государственной услуги по заключению договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов»;

- «Порядок представления в Охотское территориальное управление Росрыболовства сведений о добыче (вылове) водных биоресурсов по каждому разрешению на добычу (вылов) водных биоресурсов в течение всего периода его действия раздельно по районам и видам водных биоресурсов, в том числе при отсутствии уловов водных биоресурсов. Ответственность за непредставление указанных сведений ».

Также в 2019 году (29 апреля в п. Армань, 15 мая в п. Ола и 30 мая в п. Тауйск и Талон), в целях предупреждения фактов социального недовольства, а также в качестве профилактических мер по недопущению нарушений законодательства РФ в области рыболовства, в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 года № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам», государственными инспекторами ОТУ были организованы и проведены встречи с населением поселков, в том числе и с представителями КМНС с привлечением представителей администраций МО, органов прокуратуры, внутренних дел, Службы в г. Магадане Пограничного управления ФСБ России по восточному арктическому району, Центра ГИМС МЧС.

На встречах особое внимание уделялось разъяснению природоохранного законодательства представителям КМНС. Также было уделено внимание положениям Административного регламента ФАР по представлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении ВБР в пользование, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 24.12.2015 года № 659, а именно: сроки подачи заявок, форма заявок, основания для отказа в предоставлении услуги.

До присутствующих на встречах были доведены последние изменения в Правилах рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, в том числе допустимые промысловые размеры ВБР, разрешенные и запрещенные орудия лова, суточные нормы вылова и другие нормы, установленные правилами.

Кроме того, на официальном сайте выкладывалась информация об изменениях обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ежеквартально публиковаласьстатистика количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общее количество фактов привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений.

В средствах массовой информации была проведена массово-разъяснительная работа, так на ТВ вышло 5 выступлений, в печатных и интернет изданиях опубликовано 15 выступлений, в Управлении проведено 12 публичных мероприятия.

**Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ |
| 1 | ч. 2 ст. 8.37 - [Нарушение](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282055/#dst100028) правил, регламентирующих рыболовство, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 8.17](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296554/b341f6b35547ecc144efe9b5af5bfe3c57c31269/#dst6479) настоящего Кодекса |
| 2 | ст. 8.33 - Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов |
| 3 | ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности |
| 4 | ст.11.8 - Нарушения правил безопасности на водном транспорте |

В соответствии со статьей 23.27 КоАП РФ по результатам проверок соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований в сфере сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания в случае выявленных правонарушений применяются в основном три статьи КоАП РФ:

- статья 8.33 - Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

- статья 8.38 - Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов - производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или других лесных ресурсов, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

- статья 8.42 (часть 1) - Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохраной зоны водного объекта - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.