**Доклад по правоприменительной практике**

Охотское территориальное управление выполняет возложенные на него задачи и осуществляет полномочия в закреплённой сфере деятельности на водоёмах Магаданской области в границах от полуострова Тайгонос до границы с Хабаровским краем, район – бухта Лошадиная; подконтрольными водоёмами являются крупные и мелкие реки Магаданской области, впадающие в Охотское море: р.р. Яна, Яма, Ола, Тауй, Ойра, Б.Гарманда, Вилига, Гижига, Наяхан, Таватум, Широкая, Вархалам, Детрин, Берелёх, Колыма и её притоки, и др., а также озёра и водохранилища. Наиболее крупные из озёр: оз. Джека Лондона, оз. Малык, оз. Мамантай, оз. Чистое, оз. Мак-Мак и др.; из водохранилищ – Колымское, Среднеканское.

Практически все водоёмы Магаданской области относятся к водоёмам высшей категории рыбохозяйственного значения и использования, что требует особого подхода к организации и проведению рыбоохранных мероприятий и регулирования промысла.

**О федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**

Мероприятия по контролю Управлением проводятся в соответствии с требованиями, предусмотренными Положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.12.2012 № 1394, Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58.

Государственный контроль осуществляется в форме:

а) проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и граждан;

б) проведения мероприятий по контролю за соблюдением требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, на водных объектах рыбохозяйственного значения;

в) принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

г) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения таких требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Общее количество юридических лиц и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в 2018 году на территории Магаданской области составляло около 326 субъектов.

Согласно утвержденному Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Управлением предусматривалось проведение **7** плановых выездных проверок. По состоянию на 10.12.2018 года проведено 6 плановых проверок и 1 внеплановая проверка исполнения выданного предписания.

Проведение плановой проверки в отношении ОАО «Ремстроймаш» не состоялось по причине ликвидации юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в ООО «Ремстроймаш» и присвоении предприятию новой категории – микропредприятие (ч. 1 ст. 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В отношении РО КМНС «ДОГОР» проверка в не полном объеме, по причине непредставления председателем родовой общины документов, необходимых для проведения проверки. По данному факту в отношении юридического лица составлен административный протокол по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)). По результатам рассмотрения данного административного дела, Среднеканским районным судом юридическому лицу назначено административное наказание в виде штрафа на сумму – 20,0 тыс. руб..

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении Магаданской областной общественной организации «Общество Охотников и рыболовов» выявлено правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст.8.33 КоАП РФ. По данному факту, в отношении должного лица, ответственного за организацию любительского и спортивного рыболовства на РПУ «Ольское», составлен административный протокол. Наложен штраф в размере – 5,0 тыс. руб. В ходе проведения проверки исполнения предписания установлено устранение ранее выявленного нарушения. Кроме того, при проведении данной проверки выявлено два факта вылова ВБР без путевки, оба физических лица привлечены к административной ответственности в соответствии с ч. 2. ст. 8.37 КоАП РФ.

В ходе проведения плановой выездной проверки Министерства сельского хозяйства, рыболовства и продовольствия Магаданской области были выявлены нарушения действующего федерального законодательства. Выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

При проведении остальных плановых выездных проверок нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения среды обитания не выявлено.

Учитывая ценность охраняемых Управлением водных биологических ресурсов и среды их обитания, при определении объектов плановых проверок территориальными управлениями Росрыболовства на 2019 год в первую очередь выбирались хозяйствующие субъекты, оказывающие воздействие на среду обитания водных биоресурсов.

В 2019 году Управлением запланированы проверки субъектов, осуществляющих деятельность:

- в водоохраной зоне водных объектов рыбохозяйственного значения;

- хозяйствующие субъекты осуществляющие иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на среду обитания водных биоресурсов из них наибольшее внимание было уделено субъектам, добывающим полезные ископаемые;

- субъекты занимающиеся добычей (выловом) водных биологических ресурсов.

- субъектам лесопромышленной отрасли;

- предприятиями загрязняющим водные объекты продуктами ГСМ.

За последние 5 лет общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору) со стороны Управления, существенно не изменилось.

В то же время из-за соответствующих изменений законодательства доля плановых проверок, проводимых Управлением в отношении юридических лиц и предпринимателей, сократилась в 3 раза, по сравнению с 2015 годом.

При этом увеличилось количество внеплановых проверок за данный период, около 90% внеплановых проверок составляли мероприятия по контролю за выполнением предписаний, выданных в ходе проведения плановых проверок.

Необходимо отметить, что за последних 5 лет органы прокуратуры чаще отказывают в проведении внеплановых проверок по обращениям граждан и юридических лиц.

По состоянию на 10 декабря 2018 год госинспекторами Охотского территориального управления Росрыболовства:

- проведено 787 рейдов;

- выявлено 822 административных правонарушения в сфере рыболовства.

Изъято:

- изъято 268 ед. орудий лова;

- изъято 35 единиц транспортных средств;

- изъято биоресурсов (в т.ч. совместно) – 5,1 тн; в т.ч. - икры лососевой – 0,0207 тн;

- наложено штрафов на сумму – 3,984,2 тыс. руб.;

- взыскано штрафов на сумму – 2543,2 тыс. руб.;

- всего предъявлено исков на взыскание ущербов на сумму – 1372,0 тыс. руб.;

- взыскано всего ущербов (с учетом прошлых лет) на сумму – 583,8 тыс. руб;

- взыскано ущерба по уголовным материалам - 531,3 тыс. руб.;

В следственные органы передано 19 материалов для возбуждения уголовных дел.

Из них возбуждено 12 уголовных дел по статье 256 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная добыча водных биологических ресурсов).

По итогам текущего периода 2018 года, результаты работы Управления по выявлению административных правонарушений, близки к среднемноголетним.

С целью профилактики нарушений обязательных требований, в 2018 года в Управлении состоялись три публичных мероприятия, на которое были приглашены все заинтересованные юридические и физические лица (вход был свободный). На прошедших мероприятиях до заинтересованных лиц была доведена правоприменительная практика Управления, информация по соблюдению обязательных требований в части государственного надзора по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Семинары были проведены по следующим темам:

- «Правоприменительная практика Охотского территориального управления Росрыболовства»;

- «Проведение плановых и внеплановых проверок Охотским территориальным управлением Росрыболовства»;

- «Порядок согласования строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания».

В средствах массовой информации была проведена массово-разъяснительная работа, так на ТВ вышло 58 выступлений, в печатных и интернет изданиях опубликовано 60 выступлений, в Управлении проведено 32 публичных мероприятия.

**Лососевая путина 2018 года**

В Магаданской области добычу тихоокеанских лососей осуществляло 30 предприятий на 69 РПУ, из них промышленное и прибрежное рыболовство вели 26 предприятий на 51 РПУ, спортивное и любительское рыболовство осуществляло 4 предприятия на 18 РПУ. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни КМНС, осуществляло 5734 граждан из числа КМНС.

На добычу лососевых видов рыб выдано 102 разрешения, к выданным разрешениям внесено 289 изменений.

В 2018 году в Магаданской области лососевая путина проходила в период с 21 июня по 16 сентября.

Всего к началу путины задействовано: 43 инспектора рыбоохраны, выставлено: 1 стационарный пост, 5 временных (в дальнейшем выставлено 9 постов), задействовано 12 моторных лодок, 14 единиц автотранспорта, сформировано 12 рейдовых групп, из них - 2 с МВД, с ПУ ФСБ - 2, во всех 12 группах присутствовали общественные внештатные инспектора рыбоохраны.

Рыбоохранные посты работали на всех водоёмах Магаданской области, в том числе на удаленных:

- на р. Гижига и р. Наяхан (п. Северо-Эвенск);

- на р. Тахтояма (район п. Тахтоямск);

- на р. Яма (район п. Ямск);

- на р. Яна;

- на р.Тауй;

- на р.Ола (в районе п. Гадля, п. Клепка, п.Ола);

- на р. Армань (район п.Армань) р.Ойра.

При проведении мероприятий по охране водных биологических ресурсов и среды их обитания были задействованы следующие технические средства: а/м типа УАЗ - 10 ед., а/м типа УРАЛ, Камаз - 3 ед., лодки с подвесными лодочными моторами – 12 ед., вездеходы - 1 ед.

В целях предупреждения фактов незаконной добычи водных биологических ресурсов на рыбопромысловых участках для промышленного и любительского рыболовства был обеспечен межведомственный контроль за их работой**.** Проведены межведомственные рабочие совещания с правоохранительными и контролирующими органами по вопросам взаимодействия при осуществлении мероприятий по охране ВБР в период нерестового хода тихоокеанских лососей.

За период лососевой путины 2018 года при осуществлении государственного контроля, надзора за рыболовством и охраны лососевых видов рыб инспекторами Охотского территориального управления составлено 326 протоколов об административном правонарушении, 155 человек привлечено к административной ответственности;

Основными целями и задачами инспекторских групп в период лососевой путины были - охрана водных биологических ресурсов и сохранение среды обитания ВБР бассейна р. Тауй, р. Яна., р. Ола, р. Яма, р. Гижига и р. Большая Гарманда, в первую очередь популяции тихоокеанских лососей на нерестилищах р.р. Ола, Яна, Тауй, Ойра, Армань, Хасын. С этой целью группа инспекторов была рассредоточена по рекам Армань, Ола и Хасын, в местах основных нерестилищ.

Регулярное патрулирование и присутствие инспекторских групп в местах нереста тихоокеанских лососей дало возможность популяциям лососей провести нерест.

**Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 2 ст. 8.37 - [Нарушение](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282055/#dst100028) правил, регламентирующих рыболовство, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 8.17](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296554/b341f6b35547ecc144efe9b5af5bfe3c57c31269/#dst6479) настоящего Кодекса | 466 |
| 2 | ст. 8.33 - Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов | 162 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 47 |
| 4 | ст.11.8 - Нарушения правил безопасности на водном транспорте | 94 |

В соответствии со статьей 23.27 КоАП РФ по результатам проверок соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований в сфере сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания в случае выявленных правонарушений применяются в основном три статьи КоАП РФ:

- статья 8.33 - Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;

- статья 8.38 - Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов - производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или других лесных ресурсов, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

- статья 8.42 (часть 1) - Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохраной зоны водного объекта - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.