Приложение к приказу Охотского ТУ Росрыболовства от 06 апреля 2017 года № 99-о

**Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства**

**на 2017 год**

Содержание:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Стр. |
| 1. | Общие положения | ………...…… | 1 |
| 2. | Цели и задачи проведения профилактической работы | ………...…… | 3 |
| 3. | Состояние сферы рыболовства и сохранения водных биоресурсов | ………...…… | 4 |
| 4. | Целевые показатели результативности мероприятий Программы | ………...…… | 7 |
| 5. | Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий | ………...…… | 8 |
| 6. | План график профилактических мероприятий | ………...…… | 8 |

1. **Общие положения**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пунктами 8.1.20, 8.1.22 Положения об Охотском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденного Приказом Росрыболовства от 17.09.2013 N 703 "Об утверждении Положения об Охотском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству", Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Охотским территориальным управлением Росрыболовства государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (за исключением водных биологических ресурсов находящихся на особо охраняемых территориях), а так же в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства на 2017 год.

3. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Охотским территориальным управлением Росрыболовства (далее – Охотское ТУ Росрыболовства) в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим Охотским ТУ Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания, безопасность плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

подконтрольные объекты - здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

1. **Цели и задачи проведения профилактической работы**

4. Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2017 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Охотского территориального управления Росрыболовства;

- снижение административных и финансовых издержек как Охотского территориального управления Росрыболовства так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5. Задачами проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства в целом и на текущий 2017 год являются:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

1. **Состояние подконтрольной сферы**

6. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в частности недропользователи и другие;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

7. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

8. Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и надзор в сфере торгового мореплавания в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства не отнесены к видам государственного контроля (надзора), осуществляемым с применением риск-ориентированного подхода, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и положением об осуществлении надзора за безопасностью плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

9. Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения правил рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла – возникновения аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в результате нарушения правил безопасности при плавании судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушение положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

10. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2016 год не осуществлялся.

11. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- неудовлетворительное состояние нормативной правовой базы правоприменительной практики в сфере осуществления Росрыболовством надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

12. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

На территории осуществления Охотским ТУ Росрыболовства полномочий в 2016 году осуществляли:

- любительское и спортивное рыболовство (физических лиц) - оценочно более 20 тысяч человек чел.;

- традиционное рыболовство (лиц, относящихся к КМНС и их общин) - 6 505 и 13 родовых общин коренных малочисленных народов Севера;

- промышленное и прибрежное рыболовство 18 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 256 шт.;

- рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) осуществляли 15 предприятий на 30 судах рыбопромыслового флота;

- деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) осуществляли 2 предприятия.

Из указанного числа лиц к административной ответственности в 2016 году привлечены лица, осуществляющие:

- любительское и спортивное рыболовство (физических лиц) - 772 физических лица;

- традиционное рыболовство (лиц, относящихся к КМНС и их общин) - 29;

- деятельность в сфере рыболовства (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - 6;

- деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания: юридических лиц - 26, должностных лиц -43.

- рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) не привлекались.

- деятельность в сфере аквакультуры (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) - не привлекались.

В 2016 году к административной ответственности привлечено:

32 и 43 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

772 физических лица.

В 2016 году проведено:

- плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 5;

- плановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 0;

- внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 0;

- внеплановых документарных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 1;

- плановых рейдовых мероприятий по контролю (надзору) на водных объектах рыбохозяйственного значения 1 229.

13. Профилактическими мероприятиями, проводимыми Охотским ТУ Росрыболовства в 2016 году являются:

- организации работы официального сайта Охотского территориального управления [www.magfishcom.ru](http://www.magfishcom.ru);

- публикация в СМИ (печатных периодических изданиях, на телевидении, на сайтах) информации, разъясняющей неограниченному кругу лиц о деятельности Охотского ТУ Росрыболовства, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п.;

- размещение указанной информации на информационных стендах в Охотском ТУ Росрыболовства, в метах массовой добычи (вылвоа) рыбаками-любителями;

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими рыболовство на основании договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов предупреждений о необходимости освоения ими установленного законом объема;

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими судовой промысел предупреждений о необходимости содержания в рабочем (исправном) состоянии технические средства контроля (ТСК) и подавать судовые суточные донесения (ССД);

- рассылка почтой России пользователям водными биоресурсами, осуществляющими промышленное и прибрежное рыболовство статистической информации по форме 1-П (рыба);

- рассылка почтой России лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий;

- профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов и рыбаками-любителями в рамках «круглых столов», встреч, на водных объектах и т.д.

- работа круглосуточной телефонной «горячей линии рыбоохраны» Охотского ТУ Росрыболовства по номеру 8(924)858-39-99;

- работа круглосуточного телефона доверия Охотского ТУ Росрыболовства по номеру 8(4132)64-33-68;

14. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

1. **Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2017 год с указанием методики определения показателей**

15. Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий РПМ, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий ЧПМ к числу нарушений ЧН, выявленных Охотским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

РПМ = ЧПМ / ЧН;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий УПМ, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями ЧУ к общему числу опрошенных лиц ЧОБЩ, выявленных Охотским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

УПМ = Ч У / ЧОБЩ.

16. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;

- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

*Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.*

1. **Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Охотском ТУ Росрыболовства**

17. Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в Охотском ТУ Росрыболовства:

- Котюх Снежана Владимировна – заместитель руководителя Охотского ТУ Росрыболовства, тел. (4132) 64-33-63, (924)692-70-78.

- Федоров Сергей Викторович – начальник отдела организации рыбоохраны Охотского ТУ Росрыболовства, (4132) 64-33-65, (914)856-31-78.

1. **План-график профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование профилактического мероприятия | Форма мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресаты мероприятия | Ожидаемые результаты мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) | Размещение на сайте | Постоянно в течение года | Подконтрольные субъекты | Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере | Котюх С.В. |
| 2 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов | Размещение в СМИ, Рассылка Почтой России предупреждений | Постоянно в течение года | Подконтрольные субъекты | Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере | Котюх С.В. |
| 3 | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений | Подготовка обзора практики | 1 раз в квартал | Подконтрольные субъекты | Повышение прозрачности контроля (надзора) | Котюх С.В. |
| 4 | Проведение публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом "обратной связи" | Публичный отчет, открытое собрание | 1 раз в квартал | Подконтрольные субъекты | Повышение прозрачности контроля (надзора) | Котюх С.В. |
| 5 | Публикация на официальном сайте в сети "Интернет" статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам. | Размещение на сайте | 1 раз в квартал | Подконтрольные субъекты | Уменьшение нарушений в подконтрольной сфере, Повышение прозрачности контроля (надзора) | Котюх С.В. |
| 6 | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Направление предостережение Почтой России | Постоянно в течение года (по мере необходимости) | Подконтрольные субъекты | Предупреждение нарушений обязательных требований | Котюх С.В. |

18. Официальный сайт Охотского ТУ Росрыболовства в сети «Интернет», на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: [www.magfishcom.ru](http://www.magfishcom.ru).